



Stichting Schoolbesturen
Primair Onderwijs
's-Hertogenbosch

Aanmelding & Toelatingsbeleid voor Kindcentra in 's-Hertogenbosch



1. Inleiding	3
2. Bestaand beleid in 's-Hertogenbosch	3
3. Nieuw beleid in 's-Hertogenbosch	4
4. Aanmelden	4
4.1 Basisschool vooraanmeldlijst voor instroom in groep 1	4
4.2 Basisschool aanmeldlijst voor instroom in groep 1	4
4.3 Basisschool aanmelden instroom vanaf groep 2 en gedurende het schooljaar	5
4.4 Opvang aanmelden	5
5. Toelaten	5
5.1 Toelatingscriteria dagopvang	5
5.2 Toelatingscriteria peuterarrangement	5
5.3. Toelatingscriteria Voorschoolse/Tussenschoolse opvang	6
5.4 Toelatingscriteria Buitenschoolse opvang	6
5.5 Toelatingscriteria Basisonderwijs	6
5.6 Vastleggen toelating	7
6 Passende opvang en onderwijs	7

1. Inleiding

Het kiezen van een passende school voor je kinderen is een fundamenteel recht voor ouders. Een recht dat bijna altijd leidt tot een toelating op de school van voorkeur. Zo is de situatie ook in 's-Hertogenbosch: 99% van de kinderen gaat naar de basisschool van voorkeur.

De beslissing over toelating ligt bij het bevoegd gezag. Dit wil niet zeggen dat bevoegd gezag ongelimiteerd zijn eigen toelatingsregels kan stellen. Het uitgangspunt in het basisonderwijs is dat het respecteren van de grondslag van de instelling én het kunnen voldoen aan de ondersteuningsbehoefte van het kind voldoende is voor toelating. Voor de neutraal bijzondere en openbare scholen geldt de regel van het respecteren van de grondslag van de instelling niet.

Voor alle bijzondere en openbare scholen geldt echter dat - mochten er meer aanmeldingen dan ruimte in de groep zijn - het bevoegd gezag dan zijn eigen toelatingscriteria mag toepassen. De criteria moeten dan voldoen aan de volgende rechtsbeginselen en regels:

- Gelijkheidsbeginsel
- Non-discriminatiebeginsel
- Verbod van Willekeur
- Transparantie

Capaciteitsvraagstukken zijn het onderwerp van gesprek tussen schoolbesturen en de gemeente in het kader van het Integraal Huisvestingsplan. Structurele oplossingsrichtingen voor capaciteitstekorten maar ook voor capaciteitsoverschotten worden in dat overleg met elkaar verkend en besloten.

Echter het kan soms voorkomen dat er meer belangstelling voor een school is dan er kinderen toegelaten kunnen worden. Soms kan de school niet groeien, soms wil de school niet groeien of soms kan de school eenvoudig nog niet over de benodigde ruimte beschikken.

Dan zal er uiteindelijk een keuze gemaakt moeten worden welk kind wel en wel kind niet toegelaten zal worden. Scholen willen dan helder zijn over welke keuzen in dat uiterste geval worden gemaakt en streven daarom vanuit de hierboven aangegeven rechtsbeginselen en regels één uniform beleid in 's-Hertogenbosch na.

Daarbij speelt dat doorlopende leerlijnen, integrale inhoudelijke koppeling van onderwijs aan voor-, tussen- en naschoolse opvang ervoor zorgt dat aanmelding en toelating bij dag-, voor-/tussen- en naschoolse opvang in toenemende mate op zijn minst afgestemd of beter wellicht vervlochten kunnen worden met de aanmelding en toelating op de basisschool.

Een initiatiefgroep bestaande uit Signum, ATO-Scholenkring, Kanteel en de gemeente Den Bosch heeft naar aanleiding van recente ontwikkelingen dit onderwerp opgepakt. De concept versies van het voorgestelde beleid zijn juridisch getoetst aan de WPO en aan de eerder genoemde rechtsbeginselen en regels door VOS/ABB en Terpstra Legal. De notitie is ter besluitvorming in het SSPOH ingebracht nadat NOK en STOK en een aantal pilotscholen zijn geconsulteerd. SSPOH heeft de notitie vastgesteld op 11 april 2018, en vervolgens heeft elk schoolbestuur dit beleid ter advies aangeboden aan haar GMR. Het vastgestelde beleid gaat in op 1-1-2019.

2. Beleid in 's-Hertogenbosch tot 31-12-2018

Het Bossche toelatingsbeleid voor basisscholen was niet eenduidig en gaf op sommige scholen aan dat een kind maar op één school aangemeld en toegelaten mag worden. Formeel is dit niet toegestaan, volgens de wet staat het ouders vrij hun kinderen op meerdere scholen tegelijk aan te melden.

De overstap van de ene school naar de andere is alleen aan het begin van een nieuw schooljaar mogelijk. Bij tussentijdse aanmeldingen zal er een intensief contact plaats vinden tussen ouders en directies (en vaak de IB'ers) van beide scholen/kindcentra. In deze periode zal zorgvuldig bekeken worden of de leerling toegelaten kan worden of dat er sprake is van één van de volgende weigeringsgronden:

- De groep heeft de maximale capaciteit bereikt.
- De zorgbehoefte kan niet geboden worden, school kan dit aantonen.
- Er is sprake van ernstige verstoring van de rust en openbare orde op school/kindcentra bij toelating van de leerling.

3. Nieuw beleid in 's-Hertogenbosch

In het nieuwe hier voorgestelde aanmeldings- en toelatingsbeleid krijgt, naast de gemeentelijke visie op wijkontwikkeling, ook de meerwaarde van een voorbereiding op de basisschool via peuterspeelzaal of kinderopvang een plaats.

Als waardering voor deze voorbereiding wordt er gedacht om de 'stadsfoto' voor kinderopvang en onderwijs te gaan hanteren. Deze stadsfoto weerspiegelt de mate van samenwerking tussen onderwijs en opvang. Op dit moment is de stadsfoto van toepassing binnen de kindcentra en wordt periodiek (elke 2 jaar), de mate van samenwerking (onderverdeeld in 5 fasen) in kaart gebracht. In het nieuwe beleid zullen ook zelfstandige kinderopvang aanbieders en gastouders gevraagd worden om aan te geven in welke fase van de mate van samenwerking de relatie met (een of meerdere) basisscholen zich bevindt. De fase in de mate van samenwerking speelt op dit moment nog geen rol in de weging van de criteria voor toelating op de basisschool. Het draagvlak in de gemeente en de juridische onderbouwing zijn daartoe onvoldoende (april 2018) en vereisen verder onderzoek en afstemming.

De wijze van aanmelding en criteria voor toelating op de basisschool is een verantwoordelijkheid van de schoolbesturen en wordt ingekaderd door de WPO. Volgens de wet staat het ouders vrij hun kinderen op meerdere scholen tegelijk aan te melden.

De wijze van aanmelding en criteria voor toelating bij de kinderopvang is de verantwoordelijkheid voor de kinderopvangaanbieders en wordt voornamelijk beïnvloed door fiscale wetgeving. Aanmelding en toelating in het kader van VVE valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Er wordt in dit beleidsstuk een onderscheid gemaakt voor aanmelden voor groep 1 en aanmelden voor groep 2 en gedurende het schooljaar.

4. Aanmelden

4.1 Basisschool vooraanmeldlijst voor instroom in groep 1

1. Vooraanmelden voor de basisschool kan vanaf 2 jaar voordat het kind wettelijk toelaatbaar is. Dus vanaf de 2^e verjaardag. Het kind wordt dan op de vooraanmeldlijst geplaatst. De vooraanmeldlijst gaat automatisch over in de aanmeldlijst op 1 januari voorafgaand aan het schooljaar dat het kind voor het eerst naar de basisschool gaat.
2. Als op het moment van vooraanmelden al duidelijk is dat toelating afhankelijk wordt van het hanteren van de toelatingscriteria laat de school dat meteen weten. Dan wordt ook aangegeven hoe groot de kans is dat straks bij de aanmelding ook daadwerkelijk toelating volgt. Ouders kunnen dan besluiten hun kind bij een andere basisschool aan te melden waardoor hun kind van de vooraanmeldlijst verdwijnt.
3. Ouders geven bij de vooraanmelding voor de basisschool ook aan of er Voor- en/of Tussenschoolse opvang (zie 4.4) nodig is en óf en bij welke aanbieder Buitenschoolse opvang (zie 4.5) nodig is. Bij een weigering voor de basisschool vervalt deze aanvraag automatisch.

4.2 Basisschool aanmeldlijst voor instroom in groep 1

1. Aanmelden voor de basisschool kan vanaf 1 jaar voordat het kind wettelijk toelaatbaar is. Dus vanaf de 3^e verjaardag. Het kind wordt dan op de aanmeldlijst geplaatst. Elke kind dat al op de vooraanmeldlijst stond gaat, zonder tegenbericht van de ouders, over naar de aanmeldlijst. Elk jaar op 1 januari ontstaat de aanmeldlijst voor toelating in het schooljaar dat start in datzelfde

kalenderjaar. De ouders horen uiterlijk na 10 weken of hun kind geplaatst wordt of dat (een van) de zogeheten weigeringsgronden van toepassing zijn.

2. Ouders geven bij de aanmelding voor de basisschool ook aan of er Voor- en/of Tussenschoolse opvang (zie 4.4) nodig is en óf en bij welke BSO-aanbieder Buitenschoolse opvang (zie 4.5) nodig is. Bij een weigering voor de basisschool vervalt deze aanvraag automatisch.
3. Ouders kunnen zich bij meerdere scholen aanmelden. Wanneer dit het geval is stellen zij elke school van aanmelding hiervan op de hoogte

4.3 Basisschool aanmelden instroom vanaf groep 2 en gedurende het schooljaar

1. Naar aanleiding van de aanmelding door de ouders gaan ouders en beide scholen in gesprek om te bepalen of de school van aanmelding passend is voor hun kind dan wel dat er sprake is van een weigeringsgrond. De ouders horen uiterlijk na 10 weken of hun kind geplaatst wordt of dat (een van) de zogeheten weigeringsgronden van toepassing zijn.

4.4 Opvang aanmelden

1. Aanmelden voor Kinderdagopvang kan vanaf het moment dat de ouder een kind heeft of verwacht, Aanmelden voor Peuterarrangement kan vanaf het moment dat een kind 1,5 jaar is. Kinderopvang aanbieder bevestigt de aanmelding met een aanbod dan wel weigering.
2. Aanmelden voor BSO (Voor-, tussen- en/of Naschoolse opvang) kan bij de vooraanmelding, bij de aanmelding en op ieder ander moment tijdens de schoolperiode van het kind.

5. Toelaten

5.1 Toelatingscriteria dagopvang

1. Toelating gebeurt op basis van de toelatingscriteria en de volgorde van aanmeldtijdstip.
2. De volgorde voor toelating is als volgt:
 - 2.1. Kinderen met een medische en/of sociale indicatie (afgegeven door gemeente)
 - 2.2. Tweede en volgende kinderen uit eenzelfde gezin
 - 2.3. Mutaties in de plaatsing
 - 2.4. Nieuwe kinderenBij sommige Kinderopvang aanbieders krijgen kinderen van personeel voorrang
3. De pedagogisch medewerker kind ratio (PKR) conform de wet kinderopvang is uitgangspunt voor de mogelijkheden tot toelating bij de dagopvang.

5.2 Toelatingscriteria peuterarrangement

1. De minimale leeftijd voor een peuterarrangement is 2 jaar en 6 maanden.
2. Een peuterarrangement bestaat standaard uit een vaste combinatie van 2 ochtenden; in totaal 7 uur per week.
3. Op een VVE-peuterarrangement krijgen peuters meer uren aanbod; afhankelijk van locatie en kind varieert het aanbod tussen de 10 uur en 14 uur per week. Peuters waar zorg is ten aanzien van hun ontwikkeling, krijgen vanaf hun 3^e jaar minimaal 12 uur aanbod verspreid over 3 of 4 dagdelen per week (afhankelijk van de locatie).
4. Bij een Sociaal Medische Indicatie afgegeven door de gemeente is het mogelijk met voorrang vanaf 2 jaar te starten en/of extra dagdelen af te nemen.
5. Bij een verzoek voor Vervroegde plaatsing afgegeven door de GGD is het mogelijk met voorrang vanaf 2 jaar en 3 maanden te starten.
6. Er mogen wettelijk maximaal 16 kinderen in een groep met 2 pedagogisch medewerkers.
7. De volgorde voor toelating is als volgt:
 - a. Peuters met een Sociaal Medische Indicatie afgegeven door de gemeente;
 - b. Peuters met een verzoek voor Vervroegde plaatsing afgegeven door de GGD;
 - c. Alle overige peuters.
8. Binnen elk criterium uit 8 geldt toelating op basis van leeftijd. Dus oudste kind eerst.

5.3. Toelatingscriteria Voorschoolse/Tussenschoolse opvang

De Voorschoolse en Tussenschoolse opvang zijn in principe alleen toegankelijk voor kinderen die ook betreffende basisschool/kindcentrum bezoeken.

5.4. Toelatingscriteria Buitenschoolse opvang

De Buitenschoolse opvang is allereerst toegankelijk voor kinderen die ook de betreffende basisschool bezoeken. Als er plaats is (conform PKR- ratio) kunnen ook kinderen van andere basisscholen/kindcentra toegelaten worden.

5.5 Toelatingscriteria Basisonderwijs

1. De basisschool bepaalt tot uiterlijk 10 weken na 1 januari hoeveel groepen en hoeveel kinderen maximaal in elke groep geplaatst kunnen worden in het schooljaar dat start in hetzelfde kalenderjaar. Dit maximaal aantal kinderen voor elke groep wordt voor elk schooljaar bepaald door een combinatie van het specifieke schoolondersteuningsprofiel, de zorgzwaarte van de groep, de afspraken in de meest recente versie van het IHP en de formatieve kaders.
2. Ieder schooljaar houdt de basisschool circa 1% van het aantal plaatsen, afhankelijk van grootte van school, open voor instroom tijdens het schooljaar (bijvoorbeeld voor verhuizing).
3. Voor ouders van de kinderen op de (voor)aanmeldlijst wordt minimaal 2 keer per jaar een informatiebijeenkomst/rondleiding/gesprek georganiseerd. Daarna kunnen ouders eventueel aan de school schriftelijk laten weten dat ze van de (voor)aanmeldlijst verwijderd willen worden.
4. Als voor groep 1 meer kinderen op de aanmeldlijst staan dan er plaatsen zijn wordt de volgorde van toelating bepaald door het hanteren van de volgende voorrangsregels. Indien er 2 of meer kinderen uiteindelijk in aanmerking komen om toegelaten te worden beslist de directeur van de basisschool over welk kind toegelaten wordt. Schoolwijken zijn gehanteerd als maat voor 'op loopafstand' naar school kunnen. Gedacht wordt aan loopafstand uitgedrukt in 'minuten wandeltijd'

De voorrangsregels:

- i) Het kind heeft reeds (half-)broertje(s) of (half-)zusje(s) op de basisschool ten tijde van bepalen van toelating en woont in de schoolwijk (postcodes ... t/m...)¹;
 - ii) Het kind heeft reeds (half-)broertje(s) of (half-)zusje(s) op de basisschool ten tijde van bepalen van toelating en woont in een wijk aanpalend aan de schoolwijk (postcodes t/m);
 - iii) Het kind heeft reeds (half-)broertje(s) of (half-)zusje(s) op de basisschool ten tijde van bepalen van toelating en woont niet in de schoolwijk of een wijk aanpalend aan de schoolwijk (postcodes t/m);
 - iv) Het kind heeft een VVE-indicatie en heeft tenminste al 8 maanden 4 dagdelen voorschool (verbonden aan de basisschool waarvoor aanmelding is gedaan) gehad vooraf aansluitend aan de basisschool.
 - v) Het kind woont ten tijde van bepalen van toelating in de schoolwijk (postcodes ... t/m...);
 - vi) Het kind woont ten tijde van bepalen van toelating in een wijk aanpalend aan de schoolwijk (postcodes t/m);
 - vii) Het kind woont ten tijde van bepalen van toelating niet in de schoolwijk of een wijk aanpalend aan de schoolwijk (postcodes t/m).
5. In overleg met de ouders wordt een logische overgangsdatum, vanaf het bereiken van de 4-jarige leeftijd, opvang-onderwijs bepaald.
 6. Tot slot vindt enkele weken voor de toelating van het kind in de onderbouwgroep een kennismakings-/overdrachtsgesprek plaats en worden er wenaafspraken gemaakt. Hierbij hebben kinderen, ouders, pedagogisch medewerkers en leerkrachten een rol.

1.

5.6 Vastleggen toelating

Kinderopvang-/Peuterarrangementaanbieder/Schoolbestuur legt de toelating vast wanneer een door de ouder of verzorger getekend aanbod binnen 2 weken na verzending retour is. Op dat moment vervallen alle inschrijvingen op (voor)aanmeldlijsten.

6 Passende opvang en onderwijs

Alle kinderen zijn welkom bij kindcentrum/basisschool. Indien uw kind een ondersteuningsbehoefte heeft zal de basisschool/kindcentrum conform de Wet Passend Onderwijs deze ondersteuningsbehoefte onderzoeken om na te gaan of de benodigde ondersteuning door de school geboden kan worden.